

**Arbeitsgemeinschaft Graphische Papiere  
AGRAPA**

**B e r i c h t  
über die Prüfung  
der**

**Einhaltung der Verwertungsquote  
graphischer Papierprodukte  
im Rahmen der Selbstverpflichtung  
für eine Rücknahme und Verwertung  
gebrauchter graphischer Papiere  
gegenüber dem  
Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz  
und Reaktorsicherheit**

**zum  
31. Dezember 2017**

## INHALTSVERZEICHNIS

A. Auftrag und Auftragsdurchführung	1
B. Nachweis der Verwertungsquote gebrauchter graphischer Papiere für 2017	3
I. Marktversorgung/Papierverbrauch	3
1. Marktversorgung mit graphischen Papieren	3
2. Zusatzstoffe	4
3. Nettoexport-Saldo Produktversand	4
II. Stoffliche Verwertung	6
1. Verwertung graphischer Altpapiere zur Herstellung graphischer Papiere und anderer Papiersorten (Verpackungspapiere und -kartons, Hygienepapiere, Technische und Spezialpapiere) im Inland sowie zur Herstellung von AP-Stoff (Halbstoff) für den Export	6
2. Export graphischer Altpapiere	7
C. Prüfungsergebnis und Bescheinigung	9

## Anlagen

1. Nachweis der Verwertungsquote gebrauchter graphischer Papiere zum 31. Dezember 2017
2. Fortschreibung der Selbstverpflichtung vom 26. September 1994 für eine Rücknahme und Verwertung gebrauchter graphischer Papiere vom 14. September 2001
3. Erläuterungen zur Berechnung der Verwertungsquote gebrauchter graphischer Papiere im Rahmen der freiwilligen Selbstverpflichtung der AGRAPA zum 31. Dezember 2017 einschließlich Anlagen 1 – 9 zu den Erläuterungen
4. Allgemeine Auftragsbedingungen für Wirtschaftsprüfer und Wirtschaftsprüfungsgesellschaften

## **A. Auftrag und Auftragsdurchführung**

Die

### **Arbeitsgemeinschaft Graphische Papiere AGRAPA**

hat mich durch ihren Geschäftsführer, Herrn Martin Drews, beauftragt, die Einhaltung der Verwertungsquote gebrauchter graphischer Papiere zum 31. Dezember 2017 im Rahmen der "Fortschreibung der Selbstverpflichtung vom 26. September 1994 für eine Rücknahme und Verwertung gebrauchter graphischer Papiere" vom 14. September 2001 zu prüfen, den ermittelten Prozentsatz zu bestätigen und über das Ergebnis meiner Prüfung schriftlich zu berichten.

Die Fortschreibung der Selbstverpflichtung vom 26. September 1994 wurde durch die Arbeitsgemeinschaft Graphische Papiere AGRAPA am 14. September 2001 gegenüber dem Bundesminister für Umwelt, Naturschutz und Reaktorsicherheit erklärt und von diesem am 15. Oktober 2001 angenommen (Anlage 2).

Die deutschen Hersteller graphischer Papiere haben sich danach verpflichtet, die stoffliche Verwertung graphischer Altpapiere, bezogen auf den Gesamtverbrauch graphischer Papiere, dauerhaft auf einem Niveau von  $80 \pm 3 \%$  zu halten.

Bestandteil der Prüfung sind die grundsätzlichen Aussagen in dem Dokument "Erläuterungen zur Berechnung der Verwertungsquote gebrauchter graphischer Papiere im Rahmen der Freiwilligen Selbstverpflichtung der AGRAPA zum 31. Dezember 2009" vom 1. Dezember 2010 (Anlage 3).

Ich habe die Prüfung im März und April 2019 in den Räumen der AGRAPA sowie denjenigen des Verbandes Deutscher Papierfabriken e.V. (VDP), Bonn durchgeführt. Alle notwendigen Unterlagen, auch soweit es sich um interne Unterlagen des Verbandes Deutscher Papierfabriken e.V. (VDP), Bonn, handelte, standen mir zur Verfügung.

Für die Prüfung wurden die verbandsinterne Erhebung über den Altpapiereinsatz in den deutschen Papierfabriken und die verbandsinterne Erhebung über die Produktionsdaten für 2017 herangezogen. Der Prüfung haben weiterhin die endgültigen Zahlen der Außenhandelsstatistik des Statistischen Bundesamtes für das Kalenderjahr 2017 (Kap. 47-49) zugrunde gelegen.

Die Meldungen der Mitglieder über die Produktionsmengen und die Altpapierverbrauchsmengen in 2017 an den Verband Deutscher Papierfabriken e.V. (VDP) habe ich bei drei Gesellschaften vor Ort geprüft.

Auskünfte erhielt ich erschöpfend von

Herrn Martin Drews (Geschäftsführer)

Frau Katrin Brabender (Verband Deutscher Papierfabriken e.V.)

Dem Auftrag liegen die als Anlage 4 beigefügten Allgemeinen Auftragsbedingungen für Wirtschaftsprüfer und Wirtschaftsprüfungsgesellschaften in der Fassung vom 1. Januar 2017 zugrunde.

## **B. Nachweis der Verwertungsquote gebrauchter graphischer Papiere für 2017**

### I. Marktversorgung/Papierverbrauch

1. Marktversorgung mit graphischen Papieren	7,768 Mio. t
	=====

Die Marktversorgung ist der rechnerische Verbrauch von graphischen Papieren in der Bundesrepublik Deutschland. Es handelt sich um die Summe aus Erzeugung im Inland und Import, abzüglich des Exports.

Die Angaben zur Papierproduktion werden vom Verband Deutscher Papierfabriken e.V. (VDP) ermittelt und in dem vom Verband herausgegebenen "Leistungsbericht der Deutschen Zellstoff- und Papierindustrie" veröffentlicht. Dieser Leistungsbericht weist für das Jahr 2017 eine Produktion graphischer Papiere von 8,166 Mio. t (-2,3 %) aus (Anlage 1 zu den Erläuterungen).

Ich habe in Stichproben geprüft, ob die von den Herstellern dem VDP gemeldeten Produktionsmengen mit deren innerbetrieblichen Unterlagen übereinstimmen und ob die gemeldeten Daten richtig in die Erhebung eingearbeitet wurden. Beanstandungen haben sich nicht ergeben.

Die Daten zum Außenhandel mit graphischen Papieren - Kapitel 48 - wurden der elektronischen Datenlieferung des Statistischen Bundesamtes vom November 2018 - Außenhandel Deutschland – entnommen (Anlage 2 zu den Erläuterungen).

Der Import graphischer Papiere betrug 5,559 Mio. t und der Export 5,957 Mio. t. Per Saldo errechnet sich ein Exportüberschuss von 0,398 Mio. t. Die Produktion graphischer Papiere vermindert um den Exportüberschuss ergibt die Marktversorgung mit graphischen Papieren in Höhe von 7,768 Mio. t.

## 2. Zusatzstoffe

0,311 Mio. t

=====

Zu den Zusatzstoffen gehören die auf das Trägermaterial Papier aufgebracht bzw. mit ihm verbundenen Fremdstoffe. Zu diesen Materialien zählen z.B. Druckfarben, Spiralen, Metallklammern, Kleberücken usw.

Nach den Berechnungen des Instituts für Papierfabrikation an der TU Darmstadt sowie von INTECUS, Ingenieurgesellschaft Technischer Umweltschutz, Dresden, in Abstimmung mit dem Bundesumweltministerium wurden in der Vergangenheit die Zusatzstoffe für Büro- und Administrationspapiere mit 1 % und für Sonstige Druck- und Pressepapiere mit 3 % an der Marktversorgung berechnet. Mittlerweile kann diese Differenzierung entfallen, da die Mengen für Büro- und Administrationspapiere in den vergangenen Jahren stetig abgenommen haben und insofern eine gesonderte Ausweisung keinen Sinn mehr macht.

## 3. Nettoexport-Saldo Produktversand

0,708 Mio. t

=====

Es handelt sich um den Saldo von ex- und importierten graphischen Papierprodukten. Da dieser Saldo z.Zt. negativ ist, ist er nicht abfallrelevant und wird vom Gesamtverbrauch abgezogen.

Der Außenhandelssaldo graphischer Papierprodukte errechnet sich aus den Kapiteln 48 und 49 der Außenhandelsstatistik des Statistischen Bundesamtes. Aus den Anlagen 4 und 5 zu den Erläuterungen ergeben sich die herangezogenen Warennummern der graphische Papierprodukte.

Dementsprechend ergibt sich folgende Darstellung:

Kapitel 48		Kapitel 49	
Einfuhr	0,132 Mio. t	Einfuhr	0,540 Mio. t
Ausfuhr	<u>0,252 Mio. t</u>	Ausfuhr	<u>1,129 Mio. t</u>
Saldo	<u>0,120 Mio. t</u>	Saldo	<u>0,588 Mio. t</u>

Die Summe beider Salden führt zu einem Nettoexport-Saldo Produktversand von (gerundet) 0,708 Mio. t.

Der Berechnung wurden die endgültigen Zahlen des Statistischen Bundesamtes für Januar bis Dezember 2017 zugrundegelegt. Diese Angaben ergeben sich ebenfalls aus der elektronischen Datenlieferung des Statistischen Bundesamtes vom November 2018.

Bei diesen Daten des Statistischen Bundesamtes wurden die seit 2012 geltenden neuen Warennummern für Antwortausfälle und Zusatzschätzungen in den Aussenhandelsstatistiken des Statistischen Bundesamtes nach den Grundsätzen, die sich aus der Anlage 9 ergeben, berücksichtigt.

## II. Stoffliche Verwertung

1. Verwertung graphischer Altpapiere zur Herstellung graphischer Papiere und anderer Papiersorten (Verpackungspapiere und - kartons, Hygienepapiere, Technische und Spezialpapiere) im Inland sowie zur Herstellung von AP-Stoff (Halbstoff) für den Export	6,089 Mio. t =====
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------

Die Menge graphischer Altpapiere, die zur Produktion neuer Papiere, Kartons und Pappen etc. eingesetzt werden, ergibt sich aus der "Altpapierumfrage 2017" des Verbands Deutscher Papierfabriken (Anlage 6 zu den Erläuterungen). Es handelt sich um eine verbandsinterne Erhebung, an der sich für das Jahr 2017 die im Verband organisierten inländischen Papierfabriken mit ihren Betriebsstätten beteiligt haben. Unter Hinzurechnung einer Schätzung für nicht im Verband organisierte Unternehmen beträgt der gesamte Altpapierverbrauch 17,137 Mio. t. Der Gesamtverbrauch wird verbandsintern nach dem Einsatz des Altpapiers für die Produktion graphischer Papiere, für die Produktion anderer Papiersorten sowie für die Herstellung von Altpapier-Stoff (Halbstoff) für den Export aufgeteilt. Der Altpapierverbrauch für die Produktion graphischer und anderer Papiere beträgt 7,801 Mio. t (Anlage 7 zu den Erläuterungen). Von dieser insgesamt verwerteten Menge grafischen Altpapiers sind 4,243 Mio t. zur Herstellung grafischer Papiere verwendet (Anlage 6 und 7 zu den Erläuterungen) worden. Die restliche Menge 3,558 Mio. t wurde zur Herstellung anderer Papier-, Karton- und Pappesorten verwendet.

In der Gesamtmenge der von der deutschen Papierindustrie eingesetzten graphischen Altpapiere ist auch aus dem Ausland bezogenes graphisches Altpapier enthalten, für das keine Wiederverwertungspflicht besteht. Nach den Angaben des Statistischen Bundesamtes beträgt die Menge importierter graphischer Altpapiere im Jahr 2017 3,064 Mio. t (Anlage 8 zu den Erläuterungen). Subtrahiert man diese Zahl von der sich aus der Verbandsstatistik ergebenden Menge "Gesamtverwertung graphischer Altpapiere in inländischen Papierfabriken" in Höhe von 7,801 Mio. t, so ergibt sich eine Gesamtmenge eingesetzter graphischer Altpapiere aus deutschem Aufkommen in inländischen Papierfabriken von 4,737 Mio. t.

Ich habe in Stichproben geprüft, ob die von den Herstellern gemeldeten Mengen an verbrauchtem Altpapier mit deren innerbetrieblichen Unterlagen übereinstimmen und ob die gemeldeten Daten richtig in die Erhebung eingearbeitet wurden. Beanstandungen haben sich nicht ergeben.

2. Export graphischer Altpapiere

1,352 Mio.t

=====

Aufgrund einer Vereinbarung der deutschen Papierindustrie mit dem Bundesumweltministerium sind zur Berechnung der Verwertungsquote graphischer Altpapiere die exportierten Mengen graphischer Altpapiere einzu-beziehen. Die Zahl für 2017 ergibt sich aus den oben zitierten Angaben des Statistischen Bundesamtes. Insgesamt betrug der Export 2,927 Mio. t. Nach der mit dem Bundesumweltministerium vereinbarten statistischen Zuordnung der Altpapiersorten entfallen davon 1,352 Mio. t auf graphische Altpapiere. Dieser Berechnung wurden die endgültigen Zahlen des Statistischen Bundesamtes für 2017 vom November 2018 zugrunde gelegt (Anlage 8 zu den Erläuterungen).

### **Verwertungsquote graphischer Altpapiere für 2017**

Die Verwertungsquote 2017 für gebrauchtes graphisches Altpapier beträgt unter Beachtung der „Fortschreibung der Selbstverpflichtung vom 26. September 1994 für eine Rücknahme und Verwertung gebrauchter graphischer Papiere vom 14. September 2001“ (siehe Anlage 2) **82,6 %**.

### **C. Prüfungsergebnis und Bescheinigung**

Nach den abschließenden Feststellungen meiner Prüfung komme ich zu dem Ergebnis, dass unter Berücksichtigung der vorgegebenen Berechnungsmethode die Verwertungsquote gebrauchter graphischer Papiere bezogen auf den Gesamtverbrauch graphischer Papiere zum 31. Dezember 2017 82,6 % beträgt.

Die in der Fortschreibung der Freiwilligen Selbstverpflichtung der Arbeitsgemeinschaft Graphische Papiere vom 14. September 2001 zugesagte Verwertungsquote ist damit erreicht.

Köln, den 20. Mai 2019

-----  
Wirtschaftsprüfer

**Nachweis der Verwertungsquote  
gebrauchter graphischer Papiere  
zum 31. Dezember 2017**

**I. Marktversorgung/Papierverbrauch**

	<b>Mio. t</b>	<b>%</b>
Marktversorgung mit graphischen Papieren	7,968	
Zusatzstoffe	+ 0,311	
Nettoexport-Saldo Produktversand	./ 0,708	
	-----	
Papierverbrauch	7,371	100,0
	=====	=====

**II. Stoffliche Verwertung**

1. Verwertung graphischer Alt- papiere zur Herstellung graphischer Papiere und anderer Papiersorten (Verpackungspapiere und -kartons, Hygienepapiere, Technische und Spezialpapiere) im Inland sowie zur Herstellung von AP-Stoff (Halbstoff) für den Export	4,737	
2. Export graphischer Altpapiere	+ 1,352	
	-----	
	6,089	82,2
	=====	=====